

文章编号: 1000-5862(2014)06-0620-04

公民财产信息化系统的构建

周晓朗, 雷刚, 周国辉

(江西师范大学江西省廉政文化研究中心, 江西 南昌 330022)

摘要: 财产公开制度是反腐败的一把利刃, 但存在一定的实施困境. 突破以行政制度解决社会问题的传统做法, 从信息化手段切入, 提出了公民财产信息化系统构建方案, 作为反腐败的一种补充思路. 系统地介绍了公民财产信息化的机构设置、系统构建、关键技术以及可能产生的效果和意义.

关键词: 反腐败; 公民财产信息化; 系统构建

中图分类号: TP 311 **文献标志码:** A

0 引言

党的十八大报告指出“不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力, 是党巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重大课题”. 习近平总书记2014年1月14日在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第3次全体会议上指出“要深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性, 以猛药去疴、重典治乱的决心, 以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气, 坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底”^[1]. 而财产公开制度正是反腐败的一把利刃.

国内外学术界对财产公开的意义和必要性已有了普遍的共识^[2], 近20年来的研究主要集中在道德、法理、制度、路径、舆论等方面, 并针对财产公开的可行性进行深入地论证^[3]. 许多国家尤其是西方发达国家在财产公开方面的实践已取得了良好的反腐效果^[4-5]. 但在我国, 财产公开的实施却并不尽如人意^[6-7]. 2009年我国规定《干部财产登记》以来, 在广东、湖南、浙江、新疆、江西、重庆陆续试点财产公开制度, 但相关实践无疾而终, 或者没有下文^[8]. 因此, 各界对财产公开日益抱有怀疑和悲观的态度. 于是出现了一个疑问“官员财产公开还有多远?”^[9]是否要等到若干年之后, 财产公开的强大阻力得以破除, 才能开始实施. 长期以来财产公开的实施阻力是什么呢? 笔者认为, 不外乎以下几方面: (i) 中国人的传统习惯就是“财不露白”, 很多人不愿意公开

自己的财产信息; (ii) 公开财产与现行相关法律法规规定的个人隐私保护权益相冲突; (iii) 担心犯罪分子有可能利用财产公开的信息选择作案目标; (iv) 少数腐败分子担心公开财产暴露自己的问题, 对自己带来不利影响.

因此, 如何克服财产公开带来的消极影响, 又能有效地解决群众反映最强烈的干部腐败问题成为我们党加强自身执政能力建设中最迫切需要解决的问题. 若能利用信息化的手段, 实现公民财产信息化, 则不仅可以有效地解决上述问题, 而且可以迅速有效地发现并查处腐败案件中屡见不鲜的“巨额财产来源不明”现象, 达到习近平总书记提出的反腐工作中“老虎苍蝇一起打”的目的.

1 财产信息化系统构建方案

该方案将突破以行政制度解决社会问题的传统做法, 从信息化手段切入, 主要运用计算机网络手段, 建立公民财产流动监控信息管理平台, 为全国每位公民设立安全账号(由国家司法机关确认、受法律保护), 实现公民财产(含动产及不动产)信息化管理. 通过该系统可以帮助解决一系列社会问题. 财产信息化主要包括财产信息化机构设置、财产信息化系统构建以及相关的关键技术.

1.1 机构设置

设立财产信息管理局, 由中央直管, 全面负责公民财产信息的采集、分析、监控和预警^[10]. 在此基础上建立中央、省级、县市3级财产信息化组织机构,

收稿日期: 2014-09-16

基金项目: 中国纪检监察学院科研课题(2013B-23)资助项目.

作者简介: 周晓朗(1957-), 男, 江西广丰人, 教授, 主要从事廉政建设的研究.

以及商业银行、税务机构、统计部门与监控组织之间的配合机制. 财产信息化各级组织机构如图 1 所示.

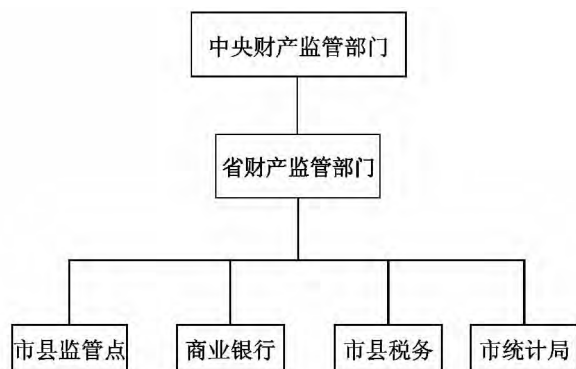


图 1 财产信息化各级组织机构

对各部门的需求尽量提供数据服务和发现异常情况,系统的总体功能结构如图2所示。

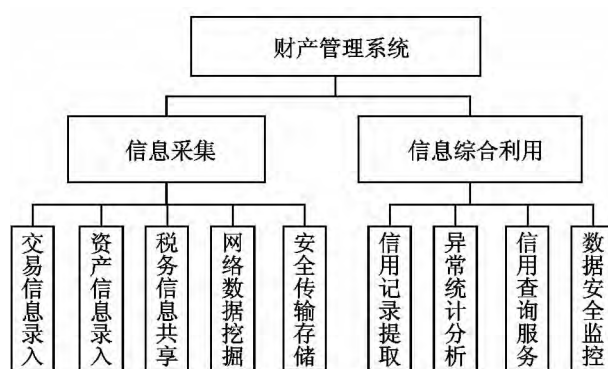


图2 财产信息化系统总体功能结构

1.2 总体功能

财产信息化系统的主要建设目的是实现相关职能部门对公民财产状况的掌握,系统功能分为信息采集与信息综合利用 2 个部分。系统信息采集一方面来源是各部门的主动录入,另一方面是从非配合数据源进行挖掘(如网络数据挖掘)。信息利用则针

1.3 用户关系

财产信息化系统的用户可包括统计部门、公安武警、商业银行、民政部门、计生部门、纪检部门、税务部门及财产监控部门等,各部门与信息系统的各部分的关系如图3所示:

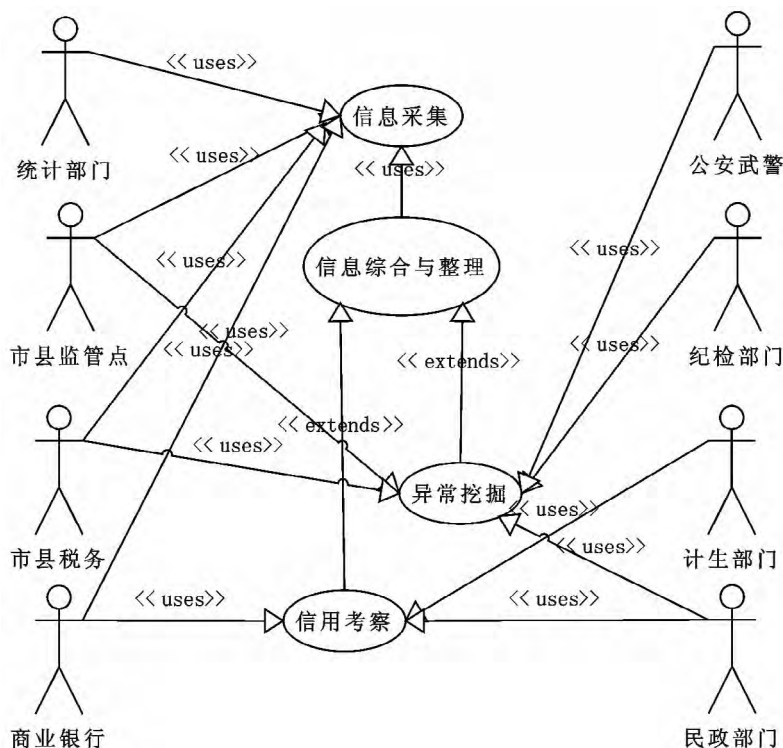


图3 财产信息化系统与用户关系

1.4 权限分配

本系统拥有 8 个子系统和 8 个用户类型,不同类型的用户对子系统的功能操作和数据访问均有严格的权限限制,为此采用了基于角色的权限控制模型^[11]来实现系统的操作安全.具体的权限分配方案如下:(i)权限和角色的定义:对系统中各功能模块

的不同访问用权限来定义,不同的用户类型用角色来定义,每个角色可以拥有相应的若干权限,用户可以拥有某个角色,角色之间可以继承,用户与角色的对应关系是多对多的;(ii)角色和权限的指派:配置一个用户所拥有的角色集合,配置一个角色所拥有的权限集合,即能够访问的功能集合。

系统的权限控制模型如图 4 所示^[12]。

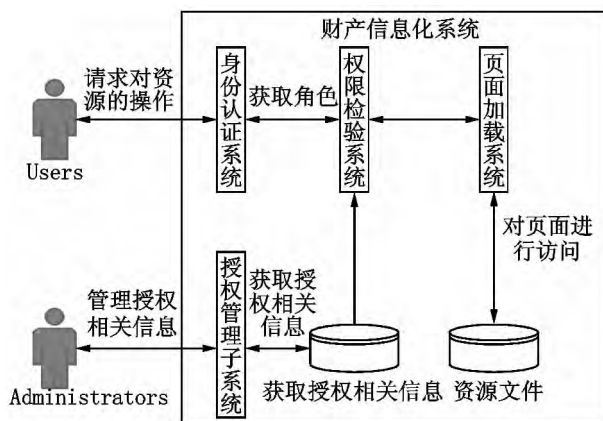


图 4 财产信息化系统权限控制模型

1.5 系统架构

鉴于业务信息和用户分布广泛的特点,本系统采用基于云服务的系统架构^[13],思路如下:

(i) 云服务请求: 根据工作需要,借助有效的终端设备进行服务请求,云服务控制中心接到请求后,到服务提供者的信息库进行查找服务,并验证请求者身份和权限,通过后调动服务提供者的相应服务绑定用户,这一服务主要通过接口通道实现。

(ii) 云服务响应: 接口通道可以通过一个高性能计算机来管理实现,通过接口将根据用户请求调度程序进行云服务调用,被调用的云服务会执行相应的操作,并将结果数据通过接口通道发送给云端用户。系统架构如图 5 所示。

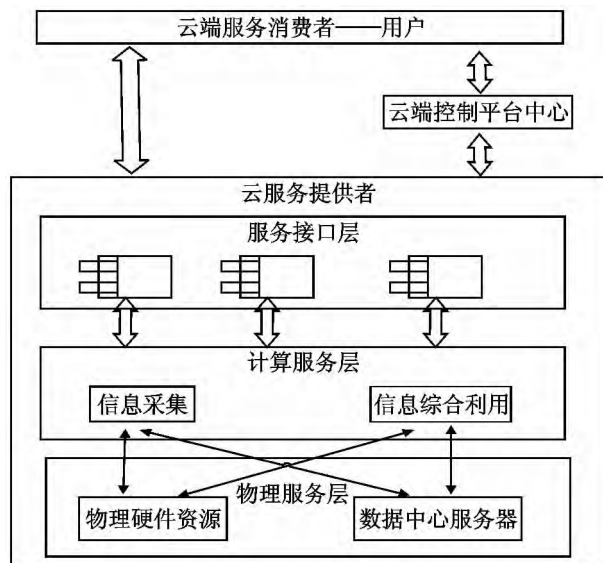


图 5 财产信息化系统架构

2 财产信息化系统的关键技术

2.1 信息采集

信息采集是财产信息化系统的基础,包括采集

范围(本人、配偶、共同生活的子女等),采集内容(人员信息、资产信息、交易信息等)以及采集方式 3 类,其中采集方式具体如下:(i) 自动采集: 人员基础信息的采集(如公民户籍信息、工作信息、职务信息等)通过公安、人事、组织部门提供接口,定期更新;(ii) 资产信息的采集: 公民的不动产、动产信息,通过房管局、工商、税务、保险等部门提供接口,定期更新;(iii) 交易信息的采集: 包括收入和支出信息,通过银行、证券的金融接口,实时更新;(iv) 公民申报: 作为自动采集的一种补充,可通过全国财务普查的方式进行。

可以从以下 3 方面分析信息采集的可行性:(i) 财产申报可行性: 十八大以后,对公民财产的申报规定不断出台,如不动产登记^[14]等;(ii) 金融实名制可行性: 公民的财产流转,尤其是大宗交易信息普遍采用银联、支票等非现金方式,可出台相关规定,限制大宗交易的现金流转;(iii) 公民信用帐号制度可行性: 在国家发改委和中国人民银行的牵头下,最近,由国家信用体系建设联席会议各成员单位编制完成的《社会信用体系建设规划纲要(2014-2020)》(送审稿)已上报国务院,国务院常务会议已原则通过^[15]。根据规划,以政务、商务、社会、司法等 4 大领域为主体的信用体系建设方案实现了社会信用的全面覆盖;2017 年,将建成集合金融、工商登记、税收缴纳、社保缴费、交通违章等信用信息的统一平台,实现资源共享^[16]。

2.2 识别技术

2.2.1 身份识别 该技术用于财产虚报假报的防范和发现。同一个人采用不同的人员身份信息,这种方法是不法分子用来隐瞒真实身份的惯用伎俩,往往也可以在进行资产登记和从事交易行为使用,用于隐瞒财产信息。这就需要一种称为实体识别^[17]的技术识别出不同的人员身份信息其实是指向同一个人。

2.2.2 关联识别 财产信息化系统涉及到的人员、财产以及人员与人员、人员与财产、财产与财产之间的关联具有海量、动态的特点(属于大数据的范畴)这些关联的正确识别是进行财产监控和预警的基础。这些关联在数据挖掘技术中归为 2 类,一是同质关联,包括人员与人员、财产与财产之间的关联,可以通过构建同质图(即只包含相同类型结点的图)模型并计算结点间的关联强度来解决;一类是异质关联,包括人与财产之间的关联,可以通过构建异质图(即包含不同类型结点的图)模型并计算结点间的关联强度来解决^[17]。

2.3 数据分析

(i) 分类: 对人员、财产等对象进行分类,这里的

关键是人、财产等对象的特征属性提取。因为这些对象信息的采集是一个动态更新的过程,所以分类也是动态的。

(ii) 汇总: 根据人员情况、资产情况、交易情况进行实时统计,这些均要在对象分类的基础上进行。

(iii) 异常处理: 人员与资产交易情况的关联异常发现和处理,这些均要在对人员身份识别以及人员与财产之间同质异质的关联识别基础上进行。

(iv) 预警: 首先要设置预警阈值,通过分类、汇总、异常处理的分析,相应指标超出预警阈值,则提示预警内容。

3 财产信息化的效果和意义

该财产信息化系统方案是目前我国财产公开实施困境的背景下提出的,它可作为我国财产公开全面实施的一个过渡或缓冲,并且还具有一般意义下财产公开所不具有的效果,比如可真实反映社会财产分配状况,从利益分配格局的角度加强党的执政能力建设;可作为财产归属问题判决的依据,为解决经济纠纷提供客观依据;预防与惩治公民诈骗、企业偷、漏税等经济犯罪行为,从依法治国的角度加强党的执政能力建设;确保政府有关部门切实、有效落实低保等社会民生保障政策,从保障弱势群体权益、加强社会保障的角度加强党的执政能力建设;帮助安全部门有效进行反恐、扫黑,从保障公民生命财产安全、维护社会稳定的角度加强党的执政能力建设。

4 参考文献

- [1] 习近平. 使纪律真正成为带电的高压线 [EB/OL]. [2014-4-14]. http://news.xinhuanet.com/politics/2014-01/14/c_118967450.htm.
- [2] 阚道远, 夏玉婷. 财产申报制度研究综述 [J]. 理论前沿 2009(17): 46-48.
- [3] 孙龙桦. 近二十年国内外财产申报制度研究综述 [J]. 理论月刊 2012(4): 121-125.
- [4] 金宰贤. 韩国官员财产公开制度启示 [N]. 民主与法制时报 2013年3月25日第A05版.
- [5] 胡仁霞. 俄罗斯新一届政府反腐败措施及其预期成效 [J]. 东北亚论坛 2009, 18(5): 71-76.
- [6] 崔英楠. 财产公开的可实施性 [J]. 新视野 2013(6): 108-110.
- [7] 戴昌桥. 中国财产申报执行问题对策研究 [J]. 江西社会科学 2013(11): 175-179.
- [8] 黎治潭. 我国建立公职人员财产公开制度的可行性分析 [J]. 吉林工程技术师范学院学报 2013, 29(3): 20-22.
- [9] 金泽刚. 官员财产公开还有多远 [N]. 东方早报 2014年1月9日第A23版.
- [10] 严洁凡. 反腐情报信息监控处理系统的构建 [J]. 安徽师范大学学报: 人文社会科学版 2013, 41(3): 334-338.
- [11] 揭安全, 化志章, 薛锦云, 等. 基于RBAC的高校办公自动化系统设计 [J]. 计算机工程与设计 2009, 30(11): 2800-2805.
- [12] 余敏, 余文森. 一种改进的RBAC角色层次模型 [J]. 江西师范大学学报: 自然科学版 2004, 28(1): 11-14.
- [13] 郑广成. 一种SOA云服务平台架构研究与利用 [J]. 计算机应用与软件 2011(28): 228-231.
- [14] 四川日报. 国务院常务会议决定不动产登记暂行条例(征求意见稿)公开征求意见 [EB/OL]. [2014-07-31]. <http://news.163.com/14/0731/07/A2FDP7KI00014AED.html>.
- [15] 发改委. 我国公民将有终身信用账号 [EB/OL]. [2014-05-05]. http://club.china.com/data/thread/1011/2770/43/09/6_1.html#.
- [16] 新快报. 我国公民将有终身信用账号 [EB/OL]. [2013-04-09]. http://news.ycwb.com/2013-04/09/content_4405445.htm.
- [17] 韩家伟. 数据挖掘 [M]. 3版. 北京: 机械工业出版社, 2012.

The Construction of Information System of Civil Property

ZHOU Xiao-lang, LEI Gang, ZHOU Guo-hui

(Research Centre of Culture about Incorrupt Government, Jiangxi Normal University, Nanchang Jiangxi 330022, China)

Abstract: The system of opening civil servants' property is a two-edged sword to anticorruption in spite of some difficulties in implementation. The construction of information system of civil property should be beneficial to anticorruption. How to construct information system of civil property and what to be included has been elaborated. Then the predicts its efficiency and value to anticorruption has been elaborated.

Key words: anticorruption; information system of civil property; construction

(责任编辑: 冉小晓)